

**LIBARDO RODRIGUEZ R.**

Doctor en derecho y ciencias políticas de la Universidad Nacional de Colombia,  
y en derecho administrativo de la Universidad de París II.  
Profesor de derecho administrativo. Consejero de Estado.

# **DERECHO ADMINISTRATIVO**

GENERAL Y COLOMBIANO

*Octava edición,  
aumentada y actualizada*



EDITORIAL TEMIS S. A.  
Santa Fe de Bogotá - Colombia  
1995

# ÍNDICE GENERAL

## INTRODUCCIÓN GENERAL

|   | PÁG. |
|---|------|
| 1. Importancia del derecho administrativo .....   | 1    |
| 2. Relación del derecho administrativo colombiano con el derecho administrativo francés ..... | 2    |
| 3. Contenido del derecho administrativo .....   | 3    |
| 4. Plan de la obra .....  | 5    |
| 5. Bibliografía general .....   | 5    |
| A. Obras generales .....  | 6    |
| B. Revistas .....   | 7    |
| C. Jurisprudencia .....   | 8    |
| D. Textos legales y documentos oficiales .....  | 8    |

## CAPÍTULO PRELIMINAR

### ASPECTOS FUNDAMENTALES RELATIVOS AL DERECHO ADMINISTRATIVO

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 6. Contenido del capítulo ..... | 10 |
|---------------------------------|----|

#### Sec. I. *Noción de derecho administrativo*

##### I. *La administración*

|  |    |
|--|----|
| 7. A) Conceptos generales .....                                  | 10 |
| 8.    1. Sentido material o funcional .....                      | 10 |
| 9.    2. Sentido orgánico .....                                  | 10 |
| 10. B) Concepto especial técnico-jurídico .....                  | 10 |
| 11.    1. Diferencias con la administración privada .....        | 11 |
| 12.    2. Noción de administración pública .....                 | 11 |
| 13.        a) Desde el punto de vista material o funcional ..... | 12 |
| 14.        b) Desde el punto de vista orgánico .....             | 12 |
| 15.        c) Relación entre las dos nociones .....              | 12 |

##### II. *El derecho administrativo*

|   |    |
|---|----|
| 16. Administración y derecho .....                    | 13 |
| 17. A) La administración no sometida al derecho ..... | 13 |
| 18. B) La administración sometida al derecho .....    | 14 |

|  | PÁG. |
|--|------|
| 19. 1. La administración sometida al mismo derecho de los particulares                                   | 14   |
| 20. 2. La administración sometida a un derecho especial llamado derecho administrativo .....             | 14   |
| 21. Autonomía y originalidad del derecho administrativo .....  | 15   |
| 22. El derecho administrativo frente a las ramas del poder público diferentes de la administración ..... | 16   |
| 23. El derecho administrativo y los particulares .....   | 17   |
| 24. Definición .....   | 17   |

*Sec. II. Origen y estado actual  
del derecho administrativo*

*I. En Francia*

|  |    |
|--|----|
| 25. A) Época de la monarquía .....   | 18 |
| 26. B) Época de la Revolución Francesa .....   | 18 |
| 27. C) Evolución posterior .....   | 20 |
| 28. 1ª) El derecho administrativo definido por la noción de "poder público" .....    | 21 |
| 29. 2ª) El derecho administrativo definido por la noción de "servicio público" ..... | 22 |
| 30. 3ª) Crisis de la noción de servicio público y búsqueda de nuevos criterios ..... | 23 |

*II. En Colombia*

|   |    |
|---|----|
| 31. A) Adopción del ejemplo francés ..... | 25 |
| 32. B) El siglo XIX .....                 | 25 |
| 33. C) La Constitución de 1886 .....      | 25 |
| 34. D) El siglo XX .....                  | 26 |

*Sec. III. Relaciones del derecho administrativo  
con otras ramas del derecho*

|  |    |
|--|----|
| 35. A) Con el derecho constitucional ..... | 27 |
| 36. B) Con el derecho internacional .....  | 27 |
| 37. C) Con el derecho civil .....          | 27 |
| 38. D) Con el derecho comercial .....      | 28 |
| 39. E) Con el derecho laboral .....        | 28 |
| 40. F) Con el derecho penal .....          | 28 |
| 41. G) Con el derecho procesal .....       | 29 |

*Sec. IV. Fuentes del derecho administrativo*

*I. La ley*

|   |    |
|---|----|
| 42. El derecho administrativo colombiano es legislado ..... | 29 |
| 43. A) La Constitución Política .....                       | 30 |

| ÍNDICE GENERAL  |  | XIII |
|---|--|------|
|   |  | PÁG. |
| 44. B) Los actos del Congreso .....   |  | 30   |
| 45. C) Los decretos del presidente de la república .....                              |  | 30   |
| 46. D) Los actos de las demás autoridades administrativas .....                       |  | 31   |
| <i>II. La jurisprudencia</i>  |  |      |
| 47. A) En el derecho administrativo francés .....                                     |  | 31   |
| 48. B) En el derecho administrativo colombiano .....                                  |  | 31   |
| <i>III. La doctrina</i>   |  |      |
| 49. Importancia relativa .....  |  | 32   |
| <b>PARTE PRIMERA</b>  |  |      |
| <b>LA ADMINISTRACIÓN</b>  |  |      |
| 50. Presentación y plan .....   |  | 33   |
| <b>TÍTULO PRIMERO</b>   |  |      |
| <b>LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA</b>   |  |      |
| 51. Ideas generales .....   |  | 35   |
| <b>CAPÍTULO I</b>   |  |      |
| <b>FUNDAMENTOS DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA</b>                                  |  |      |
| 52. Explicación inicial .....   |  | 37   |
| <i>Sec. I. Las personas jurídicas públicas</i>  |  |      |
| 53. A) Noción de persona .....  |  | 37   |
| 54. B) Clases de personas .....   |  | 37   |
| 55. C) Las personas en el derecho administrativo .....                                |  | 38   |
| 56. D) Personas jurídicas privadas y públicas .....                                   |  | 38   |
| 57. E) Enumeración de las personas jurídicas públicas en Colombia ....                |  | 39   |
| <i>Sec. II. Relaciones entre las autoridades nacionales y las autoridades locales</i> |  |      |
| 58. Presentación del problema .....   |  | 40   |

I. *El Estado federal*

|                                | PÁG. |
|--------------------------------|------|
| 59. A) Noción y ejemplos ..... | 40   |
| 60. B) Características .....   | 40   |

II. *El Estado unitario*

|  |    |
|--|----|
| 61. Noción y ejemplos .....  | 41 |
| 62. A) La centralización .....   | 42 |
| 63. B) La desconcentración .....   | 43 |
| 64. 1. Desconcentración territorial y simplemente jerárquica .....                     | 44 |
| 65. 2. Desconcentración por delegación y por adscripción .....                         | 44 |
| 66. C) La descentralización .....  | 44 |
| 67. Descentralización administrativa .....   | 45 |
| 68. 1. Descentralización territorial .....   | 45 |
| a) Noción y fundamentos .....  | 45 |
| b) Elementos .....   | 46 |
| 69. 2. Descentralización especializada o por servicios .....                           | 47 |
| a) Noción y fundamentos .....  | 47 |
| b) Elementos .....   | 47 |
| 70. D) Centralización política y descentralización administrativa .....                | 48 |
| 71. 1. Fundamento y noción .....   | 48 |
| 72. 2. Expresión práctica .....  | 49 |
| 73. E) Controles en los sistemas de centralización y descentralización ..              | 50 |
| 74. 1. Control jerárquico .....  | 50 |
| a) Noción .....  | 50 |
| b) Procedimientos de control jerárquico .....  | 50 |
| 1) Control sobre las personas de los funcionarios .....                                | 50 |
| 2) Control sobre los actos de los funcionarios .....                                   | 50 |
| 75. 2. Control de tutela .....   | 51 |
| a) Noción .....  | 51 |
| b) Las autoridades de tutela .....   | 51 |
| c) Procedimientos de tutela .....  | 51 |
| 1) Control sobre las personas de los funcionarios .....                                | 51 |
| 2) Control sobre los actos o la actividad de las entidades des-<br>centralizadas ..... | 52 |

## CAPÍTULO II

## LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 85. Esquema general ..... | 54 |
|---------------------------|----|

Sec. I. *Los organismos principales*

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 86. Enumeración ..... | 56 |
|-----------------------|----|

I. *Presidencia de la República*

|   | PÁG. |
|---|------|
| 87. A) Organización .....   | 56   |
| 88. B) Preeminencia del presidente de la república .....  | 56   |
| 89. C) Funciones del presidente de la república .....   | 57   |
| 90. 1. Funciones como jefe de Estado, jefe del gobierno y suprema auto-<br>administrativa ..... | 57   |
| 91. 2. Funciones en relación con el Congreso .....  | 59   |
| 92. 3. Funciones en relación con la rama judicial .....   | 60   |
| 93. 4. Clasificación de las funciones administrativas del presidente .                          | 60   |
| 94. a) Ejecutar las leyes .....   | 60   |
| 95. b) Ejercer la potestad reglamentaria .....  | 61   |
| 96. c) Conservar el orden público .....   | 62   |
| 97. d) Nombrar funcionarios .....   | 63   |
| 98. e) Organizar la vida administrativa .....   | 63   |
| 99. 5. Otra posible clasificación de las funciones del presidente .....                         | 64   |
| 100. a) Funciones legislativas .....  | 64   |
| 101. b) Funciones administrativas .....   | 65   |
| 102. D) La vicepresidencia de la república .....  | 65   |

II. *Los ministerios*

|   |    |
|---|----|
| 103. A) Concepto e importancia .....                                  | 65 |
| 104. B) Diferentes ministerios .....                                  | 65 |
| 105. C) Organización .....  | 66 |
| 106. 1. Unidades directivas .....                                     | 66 |
| 107. 2. Unidades de asesoría o coordinación .....                     | 66 |
| 108. 3. Unidades operativas o ejecutoras .....                        | 67 |
| 109. 4. Unidades para el estudio o decisión de asuntos especiales ... | 67 |
| 110. 5. Modelo de organigrama .....                                   | 67 |
| 111. D) Funciones .....   | 68 |
| 112. 1. Funciones de los ministerios .....                            | 68 |
| 113. a) Generales .....   | 68 |
| 114. b) Específicas .....   | 70 |
| 115. 2. Funciones de los ministros .....                              | 70 |
| 116. a) Políticas .....   | 70 |
| 117. b) Administrativas .....   | 70 |
| 118. 1) Generales .....   | 70 |
| 119. 2) Específicas .....   | 71 |
| 120. 3) Otra clasificación .....                                      | 71 |

III. *Los departamentos administrativos*

|  |    |
|--|----|
| 121. A) Origen, concepto e importancia .....                   | 72 |
| 122. B) Enumeración de los departamentos administrativos ..... | 73 |
| 123. C) Organización .....                                     | 73 |

|   | PÁG. |
|---|------|
| 124. D) Funciones .....   | 73   |
| 125. 1. Funciones de los departamentos administrativos .....      | 74   |
| 126. 2. Funciones de los directores .....                         | 74   |
| <br><i>Sec. II. Los organismos adscritos</i><br>                  |      |
| 127. Enumeración .....  | 74   |
| <br><i>I. Las superintendencias</i><br>                           |      |
| 128. A) Concepto .....  | 74   |
| 129. B) Enumeración de las superintendencias .....                | 75   |
| 130. C) Organización .....  | 75   |
| 131. D) Funciones .....   | 76   |
| <br><i>II. Los establecimientos públicos</i><br>                  |      |
| 132. Ideas generales .....  | 76   |
| 133. A) Noción de establecimiento público .....                   | 77   |
| 134. 1. Evolución .....   | 77   |
| 135. a) En Francia .....  | 77   |
| 136. b) En Colombia .....   | 78   |
| 137. 2. Definición .....  | 80   |
| 138. 3. Elementos de la noción .....                              | 81   |
| 139. a) Creación o autorización legal .....                       | 81   |
| 140. b) Atribución de funciones administrativas .....             | 81   |
| 141. c) Personería jurídica .....                                 | 81   |
| 142. d) Autonomía administrativa .....                            | 81   |
| 143. e) Patrimonio público y autonomía financiera .....           | 83   |
| 144. f) Control por parte del poder central .....                 | 84   |
| 145. g) Aplicación del derecho público .....                      | 85   |
| 146. B) Organización de los establecimientos públicos .....       | 85   |
| 147. 1. Dirección .....   | 86   |
| 148. a) Junta o consejo directivo .....                           | 86   |
| 149. b) Gerente, director o presidente .....                      | 86   |
| 150. 2. Otras unidades de estructura interna .....                | 87   |
| 151. 3. Organización regional .....                               | 87   |
| 152. 4. Modelo de organigrama .....                               | 87   |
| 153. C) Funciones de los establecimientos públicos .....          | 87   |
| 154. 1. Funciones de la junta o consejo directivo .....           | 88   |
| 155. 2. Funciones de los gerentes, directores o presidentes ..... | 88   |
| 156. 3. Delegación de funciones .....                             | 88   |
| 157. D) Proliferación de establecimientos públicos .....          | 90   |
| 158. 1. Fundamentos de la proliferación .....                     | 90   |
| 159. 2. Críticas a la proliferación .....                         | 90   |
| 160. 3. Diversas modalidades de establecimientos públicos .....   | 91   |

|   | PÁG. |
|---|------|
| 161. a) Grupo genérico de establecimientos públicos .....   | 91   |
| 162. b) Establecimientos públicos educativos .....  | 92   |
| 163. c) Establecimientos públicos hospitalarios .....   | 92   |
| 164. d) Establecimientos públicos de previsión o de seguridad social .....                                | 92   |
| 165. e) Corporaciones autónomas regionales .....  | 92   |
| 166. f) Fondos .....  | 93   |
| 167. g) Fundaciones o instituciones de utilidad común creadas por la ley o con autorización de esta ..... | 93   |
| <br><i>Sec. III. Los organismos vinculados</i><br>  |      |
| 168. Enumeración y explicación previa .....   | 94   |
| <br><i>I. Las empresas industriales y comerciales del Estado</i><br>                                      |      |
| 169. A) Noción de empresa industrial y comercial del Estado .....   | 94   |
| 170. 1. Definición y ejemplos .....   | 94   |
| 171. 2. Elementos de la noción .....  | 95   |
| 172. a) Creación o autorización legal .....   | 95   |
| 173. b) Atribución de funciones industriales o comerciales .....  | 95   |
| 174. c) Personería jurídica .....   | 95   |
| 175. d) Autonomía administrativa .....  | 95   |
| 176. e) Capital público y autonomía financiera .....  | 96   |
| 177. f) Control por parte del poder central .....   | 97   |
| 178. g) Aplicación del derecho privado .....  | 97   |
| 179. B) Organización de las empresas .....  | 98   |
| 180. C) Funciones de la empresa .....   | 99   |
| <br><i>II. Las sociedades de economía mixta</i><br>   |      |
| 181. A) Noción de sociedad de economía mixta .....  | 99   |
| 182. 1. Definición y ejemplos .....   | 99   |
| 183. 2. Elementos de la noción .....  | 100  |
| 184. a) Creación o autorización legal y contractual .....   | 100  |
| 185. b) Atribución de funciones industriales o comerciales .....  | 100  |
| 186. c) Personería jurídica .....   | 100  |
| 187. d) Autonomía administrativa .....  | 100  |
| 188. e) Capital público y privado .....   | 101  |
| 189. f) Control por parte del poder central .....   | 103  |
| 190. g) Aplicación del derecho privado .....  | 104  |
| 191. B) Organización de las sociedades de economía mixta .....  | 105  |
| 192. C) Funciones de las sociedades de economía mixta .....   | 106  |
| <br><i>Sec. IV. Las entidades descentralizadas indirectas</i><br>   |      |
| 193. Nociones generales .....   | 107  |
| 194. A) Sociedades de economía mixta indirectas .....   | 109  |

|   | PÁG. |
|---|------|
| 195. B) Sociedades entre entidades públicas .....                 | 110  |
| 196. C) Asociaciones o corporaciones de participación mixta ..... | 110  |
| 197. D) Asociaciones entre entidades públicas .....               | 110  |
| 198. E) Fundaciones de participación mixta .....                  | 110  |
| 199. F) Fundaciones de capital público .....                      | 111  |

### CAPÍTULO III

#### LA ADMINISTRACIÓN SECCIONAL Y LOCAL

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 200. Esquema general .....    | 112 |
| 201. Aspectos generales ..... | 112 |

#### *Sec. I. Los departamentos*

##### *I. Nociones generales*

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 202. A) Normas aplicables .....      | 113 |
| 203. B) Creación .....               | 113 |
| 204. C) Funciones .....              | 114 |
| 205. D) Bienes departamentales ..... | 114 |
| 206. E) Organización .....           | 115 |

##### *II. La asamblea departamental*

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 207. A) Integración ..... | 115 |
| 208. B) Funciones .....   | 116 |

##### *III. El gobernador*

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 209. A) Elección y calidad ..... | 117 |
| 210. B) Funciones .....          | 118 |

#### *Sec. II. Las regiones*

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 211. A) Comentarios generales ..... | 119 |
|-------------------------------------|-----|

#### *Sec. III. Los municipios*

##### *I. Nociones generales*

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 212. A) Normas aplicables ..... | 120 |
| 213. B) Creación .....          | 120 |
| 214. C) Funciones .....         | 121 |

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 215. | D) Organización .....   | 123 |
| 216. | 1. Órganos principales .....                                    | 123 |
| 217. | 2. La personería municipal .....                                | 123 |
| 218. | 3. La tesorería municipal .....                                 | 124 |
| 219. | 4. La contraloría municipal .....                               | 124 |
| 220. | 5. Las comunas, corregimientos y juntas administradoras locales | 125 |
| 221. | 6. Las inspecciones de policía .....                            | 125 |
| 222. | E) Diversas categorías de municipios .....                      | 125 |

II. *El concejo municipal*

|      |                      |     |
|------|----------------------|-----|
| 223. | A) Integración ..... | 126 |
| 224. | B) Funciones .....   | 127 |

III. *El alcalde*

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 225. | Régimen constitucional y legal .....                                   | 128 |
| 226. | 1. Elección .....  | 128 |
| 227. | 2. Calidades .....   | 128 |
| 228. | 3. Posesión .....  | 128 |
| 229. | 4. Inhabilidades .....   | 129 |
| 230. | 5. Incompatibilidades .....  | 129 |
| 231. | 6. Prohibiciones .....   | 130 |
| 232. | 7. Efectos jurídicos de las actuaciones y decisiones irregulares ..... | 130 |
| 233. | 8. Faltas absolutas y temporales .....                                 | 130 |
| 234. | 9. Causales de destitución .....                                       | 131 |
| 235. | 10. Causales de suspensión .....                                       | 131 |
| 236. | 11. Formas de llenar las faltas del alcalde .....                      | 131 |
| 237. | 12. Revisión de los actos de los alcaldes .....                        | 132 |
| 238. | 13. Nombramiento de los tesoreros .....                                | 133 |
| 239. | 14. Régimen electoral para la elección de alcaldes .....               | 133 |
| 240. | 15. Régimen laboral de los alcaldes .....                              | 134 |
| 241. | 16. Funciones de los alcaldes .....                                    | 134 |

Sec. IV. *Las provincias*

|      |                          |     |
|------|--------------------------|-----|
| 242. | Aspectos generales ..... | 136 |
|------|--------------------------|-----|

Sec. V. *Los distritos*

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 243. | Enumeración .....                                  | 137 |
| 244. | A) El Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá ..... | 137 |
| 245. | 1. Evolución histórica .....                       | 137 |
| 246. | 2. Régimen actual .....                            | 138 |
| 247. | 3. Organización .....                              | 139 |

|  | PÁG. |
|--|------|
| 248. 4. El concejo distrital .....   | 139  |
| 249. 5. El alcalde mayor .....   | 141  |
| 250. 6. Otras dependencias distritales .....   | 143  |
| 251. B) El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, el Distrito Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta y el Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla ..... | 143  |

*Sec. VI. Las áreas metropolitanas*

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 252. A) Nociones generales .....  | 144 |
| 253. B) Creación .....            | 145 |
| 254. C) Organización .....        | 146 |
| 255. D) Funciones .....           | 147 |
| 256. E) Régimen patrimonial ..... | 150 |

*Sec. VII. Los territorios indígenas*

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 257. Aspectos generales ..... | 151 |
|-------------------------------|-----|

*Sec. VIII. Las entidades descentralizadas locales*

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 258. Comentarios generales ..... | 152 |
|----------------------------------|-----|

TÍTULO SEGUNDO

LOS MEDIOS DE ACCIÓN  
DE LA ADMINISTRACIÓN

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 259. Presentación ..... | 155 |
|-------------------------|-----|

CAPÍTULO I

LA FUNCIÓN PÚBLICA

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 260. Introducción ..... | 157 |
|-------------------------|-----|

*Sec. I. Nociones generales*

|  |     |
|--|-----|
| 261. Fundamento del régimen de la función pública .....            | 157 |
| 262. Evolución del régimen de la función pública en Colombia ..... | 158 |
| 263. A) El régimen tradicional .....                               | 158 |
| 264. B) La distinción de las diversas clases de empleados .....    | 158 |
| 265. C) La carrera administrativa .....                            | 159 |

Sec. II. *Las diversas vinculaciones con la administración*

|                      | PÁG. |
|----------------------|------|
| 266. Enunciado ..... | 161  |

I. *Los servidores públicos*

|   |     |
|---|-----|
| 267. Diversas clases de servidores y de regímenes jurídicos ..... | 161 |
| 268. A) Empleados públicos .....                                  | 163 |
| 269. B) Trabajadores oficiales .....                              | 163 |
| 270. C) Funcionarios de seguridad social .....                    | 165 |

II. *Otras clases de vinculaciones*

|   |     |
|---|-----|
| 271. A) Los contratistas de la administración .....         | 166 |
| 272. B) Los miembros de juntas, consejos o comisiones ..... | 166 |
| 273. C) Los auxiliares de la administración .....           | 166 |
| 274. D) Los supernumerarios .....                           | 166 |

Sec. III. *El régimen jurídico de los empleados públicos*

|   |     |
|---|-----|
| 275. Presentación .....                     | 166 |
| 276. A) El ingreso al servicio .....        | 167 |
| 277. B) La permanencia en el servicio ..... | 168 |
| 278. C) El retiro del servicio .....        | 169 |
| 279. D) Régimen prestacional .....          | 169 |

CAPÍTULO II

EL PATRIMONIO PÚBLICO

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 280. Introducción ..... | 170 |
|-------------------------|-----|

Sec. I. *Nociones generales*

|   |     |
|---|-----|
| 281. Conceptos básicos del patrimonio público ..... | 170 |
| 282. A) El dominio eminente .....                   | 171 |
| 283. B) El dominio público .....                    | 171 |
| 284. C) El dominio privado del Estado .....         | 173 |

Sec. II. *El patrimonio público en Colombia*

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 285. Clases de bienes ..... | 173 |
|-----------------------------|-----|

I. *El territorio*

|                                | PÁG. |
|--------------------------------|------|
| 286. A) Fundamento legal ..... | 173  |
| 287. B) Noción .....           | 173  |
| 288. C) Régimen jurídico ..... | 174  |

II. *Los bienes de uso público*

|   |     |
|---|-----|
| 289. A) Fundamento legal .....                  | 175 |
| 290. B) Noción .....                            | 175 |
| 291. C) Principales bienes de uso público ..... | 176 |
| 292. D) Régimen jurídico .....                  | 178 |

III. *Los bienes fiscales*

|   |     |
|---|-----|
| 293. A) Fundamento legal .....            | 179 |
| 294. B) Noción .....                      | 179 |
| 295. C) Principales bienes fiscales ..... | 179 |
| 296. D) Régimen jurídico .....            | 180 |

## PARTE SEGUNDA

## LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN

## NOCIONES PREVIAS

|  |     |
|--|-----|
| 297. A) Mecanismos jurídicos de actuación de la administración ..... | 185 |
| 298. 1. Los actos administrativos .....                              | 185 |
| 299. 2. Los hechos administrativos .....                             | 186 |
| 300. 3. Las operaciones administrativas .....                        | 186 |
| 301. 4. Las vías de hecho .....                                      | 186 |
| 302. 5. Las omisiones administrativas .....                          | 187 |
| 303. Posición del Código Contencioso Administrativo .....            | 188 |
| 304. B) Plan a desarrollar .....                                     | 188 |

## TÍTULO PRIMERO

## ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 305. Ideas generales y plan ..... | 189 |
|-----------------------------------|-----|

## CAPÍTULO I

TEORÍA GENERAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO  
Y DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 306. Introducción ..... | 191 |
|-------------------------|-----|

*Sec. I. Criterios posibles para  
calificar las funciones y los actos*

|   | PÁG. |
|---|------|
| 307. Enunciado .....                                    | 191  |
| <i>I. Criterios clásicos</i>                            |      |
| 308. A) Punto de vista orgánico o formal .....          | 191  |
| 309. B) Punto de vista material .....                   | 192  |
| <i>II. Otros criterios</i>                              |      |
| 310. A) Punto de vista funcional o jurisdiccional ..... | 193  |
| 311. B) Punto de vista jerárquico .....                 | 195  |

*Sec. II. Aplicación de los criterios  
en el derecho colombiano*

|  |     |
|--|-----|
| 312. A) Aplicación del punto de vista orgánico o formal .....          | 197 |
| 313. B) Aplicación del punto de vista material .....                   | 198 |
| 314. C) Aplicación del punto de vista funcional o jurisdiccional ..... | 199 |
| 315. D) Aplicación del punto de vista jerárquico .....                 | 203 |
| 316. Conclusión del capítulo .....                                     | 204 |

CAPÍTULO II

CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS  
DE LA ADMINISTRACIÓN

|   |     |
|---|-----|
| 317. Diferentes clasificaciones .....   | 205 |
| 318. A) Desde el punto de vista del poder utilizado para su expedición .....              | 205 |
| 319. B) Desde el punto de vista de la vinculación con el servicio público .....           | 205 |
| 320. C) Desde el punto de vista del contenido .....                                       | 206 |
| 321. D) Desde el punto de vista de las voluntades que intervienen en su elaboración ..... | 207 |
| 322. E) Desde el punto de vista de la mayor o menor amplitud de la competencia .....      | 207 |
| 323. F) Desde el punto de vista del procedimiento .....                                   | 207 |
| 324. G) Desde el punto de vista del ámbito de aplicación .....                            | 208 |
| 325. H) Desde el punto de vista de su relación con la decisión .....                      | 208 |
| 326. I) Desde el punto de vista de la jerarquía .....                                     | 208 |

CAPÍTULO III

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 327. Noción e ideas generales ..... | 210 |
|-------------------------------------|-----|

**Sec. I. Las fuentes de la legalidad  
y su jerarquía**

|   | PÁG. |
|---|------|
| 328. A) Consagración de la jerarquía .....                    | 210  |
| 329. B) La jerarquía normativa en el derecho colombiano ..... | 211  |
| 330. C) Precisiones .....                                     | 211  |

**Sec. II. El control de la legalidad**

|   |     |
|---|-----|
| 331. Justificación del control .....          | 213 |
| 332. Causales de ilegalidad .....             | 214 |
| 333. A) Incompetencia .....                   | 214 |
| 334. B) Vicios de forma y procedimiento ..... | 214 |
| 335. C) Desvío o desviación de poder .....    | 215 |
| 336. D) Ilegalidad en cuanto al objeto .....  | 216 |
| 337. E) Falsa motivación .....                | 216 |
| 338. Mecanismos de control .....              | 218 |

**I. Vía gubernativa**

|   |     |
|---|-----|
| 339. A) Concepto y normas aplicables .....        | 218 |
| 340. B) Observaciones generales .....             | 218 |
| 341. C) Procedimiento de la vía gubernativa ..... | 219 |
| 342. 1. Recursos .....                            | 219 |
| 343. 2. Agotamiento de la vía gubernativa .....   | 219 |

**II. Vía jurisdiccional o vía de acción**

|  |     |
|--|-----|
| 344. A) Concepto .....   | 220 |
| 345. B) Acciones que proceden .....                                | 220 |
| 346. 1. Acción de nulidad .....                                    | 221 |
| 347. 2. Acción de nulidad y restablecimiento del derecho .....     | 222 |
| 348. 3. Acción de reparación directa .....                         | 223 |
| 349. 4. Acciones contractuales .....                               | 223 |
| 350. 5. Acción de definición de competencias administrativas ..... | 223 |
| 351. 6. Otras acciones .....                                       | 224 |

**III. Vía de excepción**

|  |     |
|--|-----|
| 352. A) Presunción de legalidad .....  | 224 |
| 353. B) Justificación y concepto de la vía de excepción .....                        | 225 |
| 354. C) Fundamento legal .....   | 225 |
| 355. D) Características .....  | 226 |
| 356. 1. No tienen un procedimiento especial .....                                    | 226 |
| 357. 2. Puede darse dentro de un procedimiento jurisdiccional o administrativo ..... | 226 |

|  | PÁG. |
|--|------|
| 358. 3. Puede aplicarse de oficio o a solicitud de parte ..... | 227  |
| 359. 4. Solo produce efectos relativos .....                   | 227  |
| 360. 5. Puede aplicarse en cualquier tiempo .....              | 227  |

*IV. Revocación directa de los actos  
administrativos*

|   |     |
|---|-----|
| 361. A) Concepto .....                    | 227 |
| 362. B) Causales de revocación .....      | 228 |
| 363. C) Funcionario competente .....      | 228 |
| 364. D) Actos revocables .....            | 228 |
| 365. E) Procedimiento de revocación ..... | 229 |
| 366. F) Características .....             | 229 |

CAPÍTULO IV

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS UNILATERALES

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 367. Ideas generales ..... | 231 |
|----------------------------|-----|

*Sec. I. Etapas del acto administrativo unilateral*

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 368. Enunciado ..... | 231 |
|----------------------|-----|

*I. Nacimiento del acto administrativo*

|  |     |
|--|-----|
| 369. Requisitos para el nacimiento del acto .....  | 231 |
| 370. A) La competencia .....   | 232 |
| 371. 1. La competencia "ratione materiae" .....  | 232 |
| 372. 2. La competencia "ratione loci" .....  | 232 |
| 373. 3. La competencia "ratione temporis" .....  | 232 |
| 374. Delegación de competencia .....   | 233 |
| 375. B) Los procedimientos .....   | 233 |
| 376. 1. Procedimiento para la expedición de actos como conclusión de actuaciones administrativas iniciadas de oficio ..... | 234 |
| 377. 2. Procedimiento para la expedición de actos como conclusión del derecho de petición .....                            | 234 |
| 378. 3. Procedimientos contradictorios .....   | 236 |
| 379. 4. Procedimientos de publicidad .....   | 237 |
| 380. 5. Procedimientos consultivos .....   | 240 |
| 381. a) Consulta facultativa .....   | 240 |
| 382. b) Consulta obligatoria no imperativa .....   | 240 |
| 383. c) Consulta obligatoria imperativa .....  | 240 |
| 384. C) Las formalidades .....   | 241 |
| 385. 1. Concepción amplia del derecho colombiano .....   | 241 |
| 386. 2. Forma tradicional de presentación de los actos .....   | 241 |

II. *Efectos del acto administrativo unilateral*

|  | PÁG. |
|--|------|
| 387. A) Efecto general .....                                       | 242  |
| 388. B) La modificación unilateral del ordenamiento jurídico ..... | 242  |
| 389. C) El privilegio de la decisión previa .....                  | 243  |
| 390. D) La ejecución de oficio .....                               | 243  |

III. *Desaparición del acto administrativo unilateral*

|  |     |
|--|-----|
| 391. A) Desaparición por causales emanadas de la voluntad de la administración ..... | 244 |
| 392. B) Desaparición por causales extrañas a la voluntad de la administración .....  | 244 |

Sec. II. *Principales actos de las autoridades administrativas*

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 393. Clases de actos ..... | 245 |
|----------------------------|-----|

A) *Actos de carácter legislativo*

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 394. Ideas generales ..... | 246 |
|----------------------------|-----|

I. *Actos legislativos dictados en caso de crisis*

|  |     |
|--|-----|
| 395. Enunciado .....   | 246 |
| 396. A) Decretos legislativos de estado de guerra exterior .....   | 247 |
| 397. 1. Decretos de declaración del estado de guerra exterior y de restablecimiento de la normatividad ..... | 247 |
| 398. a) Condiciones de expedición .....  | 247 |
| 399. b) Control .....  | 248 |
| 400. c) Naturaleza jurídica .....  | 250 |
| 401. 2. Decretos dictados durante el estado de guerra exterior .....   | 252 |
| 402. a) Condiciones de expedición .....  | 252 |
| 403. b) Control .....  | 253 |
| 404. c) Naturaleza jurídica .....  | 255 |
| 405. B) Decretos legislativos de estado de conmoción interior .....  | 255 |
| 406. 1. Decretos de declaración, de prórroga y de levantamiento del estado de conmoción interior .....       | 255 |
| 407. a) Condiciones de expedición .....  | 256 |
| 408. b) Control .....  | 257 |
| 409. c) Naturaleza jurídica .....  | 258 |
| 410. 2. Decretos dictados durante el estado de conmoción interior ...  | 258 |
| 411. a) Condiciones de expedición .....  | 258 |
| 412. b) Control .....  | 260 |
| 413. c) Naturaleza jurídica .....  | 260 |

|   | PÁG. |
|---|------|
| 414. C) Decretos legislativos de estado de emergencia .....     | 260  |
| 415. 1. Decretos de declaración del estado de emergencia .....  | 261  |
| 416. a) Condiciones de expedición .....                         | 261  |
| 417. b) Control .....   | 262  |
| 418. c) Naturaleza jurídica .....                               | 262  |
| 419. 2. Decretos dictados durante el estado de emergencia ..... | 263  |
| 420. a) Condiciones de expedición .....                         | 263  |
| 421. b) Control .....   | 265  |
| 422. c) Naturaleza jurídica .....                               | 266  |

*II. Actos legislativos dictados  
independientemente de la crisis*

|  |     |
|--|-----|
| 423. Enunciado .....   | 266 |
| 424. A) Decretos-leyes o decretos extraordinarios .....            | 266 |
| 425. 1. Fundamento práctico y jurídico de los decretos-leyes ..... | 267 |
| 426. 2. Condiciones de expedición .....                            | 268 |
| 427. 3. Control .....  | 268 |
| 428. 4. Naturaleza jurídica .....                                  | 269 |
| 429. B) Decretos de planeación o planificación .....               | 271 |
| 430. 1. Condiciones de expedición .....                            | 271 |
| 431. 2. Control .....  | 272 |
| 432. 3. Naturaleza jurídica .....                                  | 273 |

**B) Actos de carácter administrativo**

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 433. Ideas generales ..... | 273 |
|----------------------------|-----|

*I. Actos administrativos nacionales*

|  |     |
|--|-----|
| 434. Enunciado .....   | 274 |
| 435. A) Decretos constitucionales .....  | 274 |
| 436. 1. Reparto de competencias entre el legislativo y el ejecutivo ...  | 275 |
| 437. 2. Las condiciones de expedición .....  | 278 |
| 438. 3. Control .....  | 279 |
| 439. 4. Naturaleza jurídica .....  | 280 |
| 440. B) Decretos reglamentarios y ejecutivos de la ley .....   | 282 |
| 441. 1. Condiciones de expedición .....  | 283 |
| 442. 2. Control .....  | 287 |
| 443. 3. Naturaleza jurídica .....  | 288 |
| 444. C) Actos de las autoridades administrativas nacionales diferentes del<br>presidente de la república ..... | 289 |
| 445. 1. Condiciones de expedición .....  | 289 |
| 446. 2. Control .....  | 290 |
| 447. 3. Naturaleza jurídica .....  | 293 |

**II. Actos administrativos seccionales  
y locales**

|  | PÁG. |
|--|------|
| 448. Enunciado .....                                   | 294  |
| 449. A) Actos de las autoridades departamentales ..... | 295  |
| 450. 1. Actos de las asambleas departamentales .....   | 295  |
| 451. a) Condiciones de expedición .....                | 295  |
| 452. b) Control .....                                  | 296  |
| 453. c) Naturaleza jurídica .....                      | 297  |
| 454. 2. Actos de los gobernadores .....                | 297  |
| 455. a) Condiciones de expedición .....                | 298  |
| 456. b) Control .....                                  | 299  |
| 457. c) Naturaleza jurídica .....                      | 300  |
| 458. B) Actos de las autoridades municipales .....     | 301  |
| 459. 1. Actos de los concejos municipales .....        | 301  |
| 460. a) Condiciones de expedición .....                | 301  |
| 461. b) Control .....                                  | 302  |
| 462. c) Naturaleza jurídica .....                      | 303  |
| 463. 2. Actos de los alcaldes .....                    | 304  |
| 464. a) Condiciones de expedición .....                | 304  |
| 465. b) Control .....                                  | 305  |
| 466. c) Naturaleza jurídica .....                      | 306  |

TÍTULO SEGUNDO

**LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN**

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 467. Ideas generales ..... | 307 |
|----------------------------|-----|

CAPÍTULO I

**LA NOCIÓN DE CONTRATO ADMINISTRATIVO**

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 468. Introducción ..... | 309 |
|-------------------------|-----|

*Sec. I. Criterios tradicionales  
de distinción*

|  |     |
|--|-----|
| 469. Enunciado .....                   | 309 |
| 470. A) Criterio legal .....           | 309 |
| 471. B) Criterio jurisprudencial ..... | 310 |
| 472. 1. Partes del contrato .....      | 310 |
| 473. 2. Objeto del contrato .....      | 310 |
| 474. 3. Cláusulas del contrato .....   | 310 |
| 475. C) Conclusión .....               | 311 |

Sec. II. *Aplicación de los criterios en Colombia*

|   | PÁG. |
|---|------|
| 476. A) Evolución del problema .....                                | 311  |
| 477. B) Solución actual .....                                       | 313  |
| 478. C) Análisis de la solución colombiana .....                    | 314  |
| 479. D) Los contratos estatales son contratos administrativos ..... | 315  |

CAPÍTULO II

RÉGIMEN LEGAL DE LOS CONTRATOS ESTATALES

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 480. Introducción ..... | 319 |
|-------------------------|-----|

Sec. I. *Campo de aplicación del estatuto*

|  |     |
|--|-----|
| 481. A) Desde el punto de vista de los sujetos .....                 | 320 |
| 482. 1. Aplicación a las entidades públicas estatales .....          | 320 |
| 483. 2. Aplicación a las personas privadas .....                     | 321 |
| 484. a) Capacidad contractual .....                                  | 321 |
| 485. b) Inhabilidades e incompatibilidades .....                     | 322 |
| 486. c) Excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades .....   | 324 |
| 487. d) Consecuencias de las inhabilidades e incompatibilidades .... | 324 |
| 488. B) Desde el punto de vista del objeto .....                     | 324 |

Sec. II. *Principios de la contratación estatal*

|   |     |
|---|-----|
| 489. Enumeración y comentarios generales .....  | 325 |
| 490. A) Principio de transparencia .....  | 326 |
| 491. B) Principio de economía .....   | 327 |
| 492. C) Principio de responsabilidad .....  | 329 |
| 493. D) Principio de la ecuación contractual o del equilibrio económico financiero del contrato ..... | 330 |
| 494. 1. El incumplimiento del contrato .....  | 331 |
| 495. 2. La teoría del hecho del príncipe .....  | 331 |
| 496. 3. Teoría de la imprevisión .....  | 331 |
| 497. 4. Las sujeciones materiales imprevistas .....   | 331 |
| 498. E) Principio de interpretación de la contratación estatal .....                                  | 332 |
| 499. F) Principio de la selección objetiva .....  | 332 |

Sec. III. *Celebración de los contratos*

|  |     |
|--|-----|
| 500. Requisitos para la celebración, perfeccionamiento y ejecución ..... | 332 |
| 501. A) Autorización legal .....   | 333 |
| 502. B) Registro previo de los proponentes .....                         | 333 |
| 503. C) Selección o escogencia del contratista .....                     | 335 |

|  | PÁG. |
|--|------|
| 504. 1. Licitación .....   | 336  |
| 505. 2. Concurso .....   | 339  |
| 506. 3. Contratación directa .....   | 339  |
| 507. D) Escrito del contrato .....   | 340  |
| 508. E) Firma del contrato .....   | 341  |
| 509. F) Constitución y aprobación .....  | 341  |
| 510. G) Disponibilidad y registro presupuestal .....                                   | 342  |
| 511. H) Publicidad del contrato .....  | 342  |
| <br><i>Sec. IV. Contenido de los contratos</i><br>                                     |      |
| 512. Reglas generales .....  | 343  |
| 513. A) Cláusulas comunes .....  | 343  |
| 514. B) Cláusulas especiales .....   | 343  |
| 515. 1. Cláusula de interpretación unilateral .....                                    | 344  |
| 516. 2. Cláusula de modificación unilateral .....                                      | 345  |
| 517. 3. Cláusula de terminación unilateral .....                                       | 345  |
| 518. 4. Cláusula de sometimiento a las leyes nacionales .....                          | 346  |
| 519. 5. Cláusula de caducidad .....  | 346  |
| 520. 6. Cláusula de revisión .....   | 347  |
| <br><i>Sec. V. Derechos y deberes de las partes<br/>en la contratación estatal</i><br> |      |
| 521. A) Fines de la contratación estatal .....   | 347  |
| 522. B) Derechos y deberes de las entidades estatales .....                            | 348  |
| 523. C) Derechos y deberes de los contratistas .....                                   | 349  |
| <br><i>Sec. VI. Nulidades de los contratos</i><br>                                     |      |
| 524. A) Concepto .....   | 350  |
| 525. B) Causales de nulidad absoluta .....   | 350  |
| 526. C) Causales de nulidad relativa .....   | 350  |
| 527. D) Nulidad parcial .....  | 351  |
| 528. E) Efectos de la nulidad .....  | 351  |
| <br><i>Sec. VII. Responsabilidad contractual</i><br>                                   |      |
| 529. A) Responsabilidad de las entidades .....   | 351  |
| 530. B) Responsabilidad de los servidores públicos .....                               | 352  |
| 531. C) Responsabilidad de los contratistas .....                                      | 353  |
| 532. D) Responsabilidad de los consultores, interventores y asesores .....             | 355  |
| <br><i>Sec. VIII. Liquidación de los contratos</i><br>                                 |      |
| 533. A) Noción .....   | 355  |
| 534. B) Procedencia de la liquidación .....  | 355  |

|  | PÁG. |
|--|------|
| 535. C) Procedimiento normal y contenido de la liquidación ..... | 355  |
| 536. D) Liquidación unilateral .....                             | 356  |

*Sec. IX. Control de la gestión contractual*

|   |     |
|---|-----|
| 537. A) Control por parte del ministerio público .....              | 356 |
| 538. B) Control por parte de la Fiscalía General de la Nación ..... | 356 |
| 539. C) Control fiscal .....  | 356 |
| 540. D) Control ciudadano .....                                     | 357 |

*Sec. X. Solución de las controversias contractuales*

|  |     |
|--|-----|
| 541. A) Mecanismos de solución directa .....         | 357 |
| 542. B) Solución judicial de las controversias ..... | 359 |

*Sec. XI. Normas especiales para algunos contratos*

|   |     |
|---|-----|
| 543. A) Contrato de obra .....  | 360 |
| 544. B) Contrato de consultoría .....                                       | 360 |
| 545. C) Contrato de prestación de servicios .....                           | 360 |
| 546. D) Contrato de concesión .....   | 360 |
| 547. E) Contratos de encargos fiduciarios y fiducia pública .....           | 362 |
| 548. F) Operaciones de crédito público .....                                | 363 |
| 549. G) Contratos de exploración y explotación de los recursos naturales .. | 365 |

TÍTULO TERCERO

LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 550. Ubicación del problema ..... | 367 |
|-----------------------------------|-----|

CAPÍTULO I

ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD

|  |     |
|--|-----|
| 551. Enumeración .....                       | 369 |
| 552. A) Actuación de la administración ..... | 369 |
| 553. B) Daño o perjuicio .....               | 370 |
| 554. C) Nexa causal .....                    | 371 |

CAPÍTULO II

RÉGIMEN JURÍDICO DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 555. Presentación ..... | 372 |
|-------------------------|-----|

*Sec. I. Evolución histórica de la responsabilidad  
del Estado*

|  | PÁG. |
|--|------|
| 556. Primera etapa: la irresponsabilidad .....         | 372  |
| 557. Segunda etapa: la responsabilidad .....           | 372  |
| 558. Tercera etapa: la responsabilidad creciente ..... | 373  |

*Sec. II. Responsabilidad del Estado colombiano*

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 559. Evolución general ..... | 374 |
|------------------------------|-----|

*I. Aplicación del derecho privado*

|  |     |
|--|-----|
| 560. A) Aplicación de la responsabilidad indirecta ..... | 375 |
| 561. B) Aplicación de la responsabilidad directa .....   | 376 |

*II. Etapa de transición*

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 562. Explicación general ..... | 377 |
|--------------------------------|-----|

*III. Aplicación del derecho público*

|  |     |
|--|-----|
| 563. A) En cuanto a la competencia .....   | 379 |
| 564. B) En cuanto al fondo. Responsabilidad por culpa, falta o falla del<br>servicio ..... | 379 |
| 565. C) Responsabilidad por daño antijurídico .....  | 382 |

CAPÍTULO III

CASOS ESPECIALES  
DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 566. Explicación inicial ..... | 383 |
|--------------------------------|-----|

*Sec. I. Ampliaciones de la responsabilidad  
administrativa*

|  |     |
|--|-----|
| 567. Enunciado .....   | 383 |
| 568. A) Responsabilidad por daño especial .....  | 384 |
| 569. B) Responsabilidad por riesgo .....   | 384 |
| 570. C) Responsabilidad por trabajos públicos .....  | 384 |
| 571. D) Responsabilidad por expropiación u ocupación de inmuebles en caso<br>de guerra ..... | 385 |
| 572. E) Responsabilidad por almacenaje .....   | 385 |
| 573. F) Responsabilidad por falla del servicio presunta .....                                | 386 |

Sec. II. *Restricciones a la responsabilidad administrativa*

|   | PÁG. |
|---|------|
| 574. Enunciado .....  | 387  |
| 575. A) Responsabilidad por el hecho de las leyes .....         | 387  |
| 576. B) Responsabilidad por la administración de justicia ..... | 388  |

Sec. III. *La responsabilidad de los funcionarios*

|   |     |
|---|-----|
| 577. Planteamiento del problema .....   | 390 |
| 578. Soluciones tradicionales .....   | 390 |
| 579. Crítica a las soluciones anteriores .....  | 390 |
| 580. A) Responsabilidad del funcionario frente a los administradores ....             | 391 |
| 581. B) Acumulación de responsabilidades del funcionario y de la administración ..... | 392 |
| 582. C) Responsabilidad del funcionario frente a la administración .....              | 392 |
| 583. Aplicación de esas soluciones en el derecho colombiano .....                     | 393 |

TÍTULO CUARTO

LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 584. Plan del título ..... | 395 |
|----------------------------|-----|

CAPÍTULO I

LA POLICÍA ADMINISTRATIVA

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 585. Introducción ..... | 397 |
|-------------------------|-----|

Sec. I. *Noción de policía*

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 586. Concepto general .....          | 398 |
| 587. A) Policía constitucional ..... | 398 |
| 588. B) Policía legislativa .....    | 398 |
| 589. C) Policía administrativa ..... | 399 |
| 590. D) Policía judicial .....       | 399 |

Sec. II. *Policía administrativa propiamente dicha*

|   |     |
|---|-----|
| 591. A) Definición .....  | 399 |
| 592. B) Elementos que garantiza la policía administrativa ..... | 400 |
| 593. 1. Seguridad pública .....                                 | 400 |
| 594. 2. Tranquilidad pública .....                              | 400 |

|   | PÁG. |
|---|------|
| 595. 3. Salubridad pública .....                  | 400  |
| 596. 4. Moralidad pública .....                   | 401  |
| 597. C) Clases de policía administrativa .....    | 401  |
| 598. 1. Policía administrativa general .....      | 401  |
| 599. 2. Policías administrativas especiales ..... | 401  |

### *Sec. III. Reglamentación del poder de policía*

|   |     |
|---|-----|
| 600. Normas que reglamentan el poder de policía en Colombia ..... | 401 |
| 601. A) Autoridades de policía administrativa .....               | 402 |
| 602. B) Medidas de policía administrativa .....                   | 403 |

### *Sec. IV. Límites del poder de policía*

|  |     |
|--|-----|
| 603. Ideas generales .....                               | 404 |
| 604. A) Extensión normal del poder de policía .....      | 404 |
| 605. B) Extensión excepcional del poder de policía ..... | 405 |
| 606. C) El control del poder de policía .....            | 405 |
| 607. 1. Medios de control .....                          | 406 |
| 608. 2. Elementos objeto del control .....               | 406 |
| 609. a) Control sobre el fin de policía .....            | 406 |
| 610. b) Control sobre los motivos .....                  | 406 |

## CAPÍTULO II

### EL SERVICIO PÚBLICO

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 611. Ideas generales ..... | 408 |
|----------------------------|-----|

#### *Sec. I. Noción de servicio público*

|  |     |
|--|-----|
| 612. A) Noción tradicional .....   | 410 |
| 613. B) Nociones material o funcional y orgánica o formal del servicio público ..... | 410 |
| 614. C) Elementos de la noción de servicio público .....                             | 411 |
| 615. 1. Interés general .....  | 411 |
| 616. 2. Participación de la administración .....                                     | 412 |

#### *Sec. II. Los modos de gestión o prestación de los servicios públicos*

|  |     |
|--|-----|
| 617. Idea general .....                              | 414 |
| 618. A) Gestión por parte de la administración ..... | 414 |
| 619. B) Gestión por parte de los particulares .....  | 414 |
| 620. C) Gestión mixta .....                          | 415 |

Sec. III. *Clases de servicios públicos*

|   | PÁG. |
|---|------|
| 621. Enunciado .....  | 415  |
| 622. A) Servicios públicos administrativos .....            | 416  |
| 623. B) Servicios públicos industriales y comerciales ..... | 416  |

Sec. IV. *Régimen jurídico de los servicios públicos*

|  |     |
|--|-----|
| 624. Nociones generales .....  | 416 |
| 625. A) Principios rectores de los servicios públicos .....  | 417 |
| 626. 1. Principio de la continuidad .....  | 417 |
| 627. 2. Principio de la adaptabilidad .....  | 417 |
| 628. 3. Principio de la neutralidad .....  | 418 |
| 629. 4. Principio de la igualdad frente al servicio público .....  | 418 |
| 630. 5. Principio de la obligación de la administración de hacer funcionar<br>correctamente los servicios públicos ..... | 418 |
| 631. B) Régimen jurídico de los servicios públicos según los diferentes modos<br>de gestión o prestación .....           | 418 |
| 632. 1. Régimen de los actos .....   | 418 |
| 633. 2. Régimen de los contratos .....   | 419 |
| 634. 3. Régimen de personal .....  | 419 |
| 635. 4. Régimen de los bienes .....  | 420 |
| 636. 5. Cuadros-resumen sobre el régimen jurídico de los servicios pú-<br>blicos .....                                   | 421 |
| Cuadro No. 1. Prestados por la administración .....  | 421 |
| Cuadro No. 2. Prestados por la administración .....  | 423 |
| Cuadro No. 3. Prestados por los particulares .....   | 426 |
| Cuadro No. 4. De prestación mixta .....  | 427 |
| Bibliografía .....   | 431 |
| Índices .....  | 439 |